

**UCHWAŁA NR XVII/118/2025
RADY POWIATU W KLUCZBORKU**

z dnia 27 listopada 2025 r.

w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026”.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22, art. 12 pkt 1 i 11 i art. 40 ust. 1 oraz art. 42 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.), art. 5a Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 t.j.), Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1534, z późn. zm.) oraz Uchwały Nr XLVII/275/2010 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 27 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2010 r. Nr 116, poz. 1244) Rada Powiatu w Kluczborku uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Roczny program współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Zarząd Powiatu w Kluczborku do wykonywania wszelkich czynności związanych z realizacją niniejszej uchwały.

§ 3. Uchyla się Uchwałę NR XV/111/2025 Rady Powiatu W Kluczborku z dnia 25 września 2025 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026”.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

Przewodniczący Rady
Powiatu w Kluczborku

Andrzej Olech

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU KLUCZBORSKIEGO Z ORGANIZACJAMI
POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA W ART. 3 UST. 3
USTAWY Z DNIA 24 KWIEŃNIA 2003 R. O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU PUBLICZNEGO
I O WOLONTARIACIE, NA ROK 2026**

§ 1. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) Organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć, że są to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust 3 *Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*;
- 2) Powiecie - należy przez to rozumieć Powiat Kluczborski;
- 3) Programie - należy przez to rozumieć „*Roczny Program współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026*”;
- 4) Ustawie - należy przez to rozumieć *Ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

§ 2. 1. Głównym celem Programu jest skuteczne działanie na rzecz poprawy jakości życia mieszkańców poprzez rozwijanie współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi.

2. Program realizowany będzie poprzez następujące cele szczegółowe:

- 1) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych metod realizacji zadań publicznych oraz zaspakajania potrzeb społeczności lokalnej;
- 2) wykorzystanie potencjału merytorycznego organizacji pozarządowych w zakresie rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej, a tym samym właściwego planowania nowych rozwiązań doraźnych i strategicznych;
- 3) stworzenie warunków do zwiększania aktywności społecznej mieszkańców;
- 4) odciążenie budżetu Powiatu poprzez wspieranie pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań publicznych;
- 5) zaspokajanie potrzeb społecznych poprzez pełniejszą realizację zadań Powiatu określonych w ustawach.

§ 3. 1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi realizowana jest w oparciu o następujące zasady:

- 1) pomocniczości - rozumianej jako współpracę opartą na obopólnej chęci wzajemnych działań, uzasadnionych potrzebami lokalnej wspólnoty, dążących do skutecznej realizacji zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron - polegającej na wzajemnym poszanowaniu niezależności stron, wspieraniu wzajemnej działalności oraz umożliwieniu realizacji zadań publicznych;
- 3) partnerstwa - systematyczna i trwała współpraca z wykorzystaniem dostępnych metod oraz środków, w ramach której strony wspólnie planują, projektują, wdrażają i realizują określone działania i inicjatywy;
- 4) efektywności - rozumianej jako dążenie do maksymalizacji korzyści społecznych wynikających ze wspólnej realizacji zadań publicznych. W myśl tej zasady Powiat będzie dokonywał wyboru najbardziej efektywnych sposobów realizacji zadań publicznych proponowanych przez organizacje pozarządowe, przestrzegając zasady uczciwej konkurencji oraz dbając o najefektywniejsze

wykorzystanie środków publicznych, natomiast organizacje pozarządowe będą gwarantować wykonanie zadań zleconych w sposób profesjonalny, efektywny i terminowy;

- 5) uczciwej konkurencji - rozumianej jako stosowanie jednolitych i transparentnych zasad wobec wszystkich;
- 6) jawności - rozumianej jako wzajemnie udostępnianie sobie informacji na temat obszarów swojego działania, które są istotne z punktu widzenia budowania wysokiej jakości partnerstwa.

§ 4. 1. Zakres przedmiotowy Programu obejmuje współpracę Powiatu z organizacjami pozarządowymi uwzględniającą wspólną realizację zadań publicznych, w obszarach odpowiadających zadaniom własnym Powiatu, ze szczególnym uwzględnieniem priorytetowych zadań publicznych, o których mowa w § 6 ust. 2 niniejszego Programu.

2. Przedmiotem współpracy Powiatu z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest w szczególności:

- 1) realizacja zadań Powiatu określonych w ustawach;
- 2) podnoszenie jakości i efektywności działań kierowanych do mieszkańców Powiatu;
- 3) diagnozowanie potrzeb społecznych i określanie sposobów ich zaspokajania;
- 4) konsultowanie projektu uchwały w sprawie uchwalenia „*Rocznego programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na kolejny rok*”, na etapie jego tworzenia.

§ 5. 1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi może mieć formę finansową lub pozafinansową.

2. Współpraca finansowa polega na zleceniu zadań publicznych organizacjom pozarządowym w trybie:

- 1) powierzenia realizacji zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie jego realizacji;
- 2) wspierania realizacji zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

3. Współpraca pozafinansowa może być realizowana w szczególności poprzez:

- 1) podejmowanie wspólnych działań w zakresie diagnozowania potrzeb społecznych oraz określania kierunków współpracy;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej;
- 3) realizacji inicjatyw lokalnych na zasadach określonych w Ustawie;
- 4) podejmowanie wspólnych działań promocyjnych;
- 5) systematyczne wzajemne informowanie się o planach, działaniach, wydarzeniach na rzecz mieszkańców Powiatu;
- 6) sprawowanie patronatu Starosty Kluczborskiego nad przedsięwzięciami realizowanymi przez organizacje pozarządowe;
- 7) wspólnej organizacji wydarzeń, w tym o charakterze informacyjnym i promocyjnym;
- 8) udzielania organizacjom pozarządowym wsparcia organizacyjnego poprzez m.in.: organizację szkoleń, konferencji, warsztatów itp.;
- 9) udostępnianie lokali, pomieszczeń biurowych, sali konferencyjnej wraz z wyposażeniem;
- 10) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 11) pomoc w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych.

§ 6. 1. Obszary współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi obejmują zadania publiczne określone w art. 4 ust. 1 Ustawy.

2. W 2026 roku priorytetowe zadania publiczne obejmują zadania z zakresu:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenia świadomości prawnej społeczeństwa;
- 3) ochrony i promocji zdrowia;
- 4) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 5) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 6) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 7) turystyki i krajoznawstwa;
- 8) udzielania nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
- 9) działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 10) porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 11) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32a Ustawy, o której mowa w ust.1.

§ 7. Roczny program współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi na 2026 rok jest realizowany od 1 stycznia 2026 roku do 31 grudnia 2026 roku.

§ 8. 1. Program jest realizowany między innymi poprzez zlecenie przez Zarząd Powiatu w Kluczborku realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym wynikających między innymi z *Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* oraz z *Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej*.

2. Program jest realizowany poprzez zlecenie przez Zarząd Powiatu zadań publicznych w innych obszarach niż wymienione w ust. 1 w ramach możliwości finansowych Powiatu.

3. Zlecenie realizacji zadań publicznych, o których mowa w ust. 1 i 2 może mieć formę wsparcia lub powierzenia wykonania zadania wraz z udzieleniem dotacji na jego sfinansowanie w ramach ogłaszanych otwartych konkursów ofert.

4. Program jest realizowany również poprzez:

- 1) utrzymywanie bieżących kontaktów z organizacjami pozarządowymi;
- 2) udzielanie wsparcia merytorycznego oraz w miarę możliwości Powiatu wsparcia finansowego dla działań podejmowanych przez organizacje pozarządowe w ramach Programu;
- 3) organizowanie i współorganizowanie przedsięwzięć służących rozwojowi organizacji pozarządowych oraz promocji Powiatu;
- 4) obejmowanie patronatem przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 5) rekomendowanie i promowanie działań oraz projektów realizowanych przez organizacje pozarządowe.

§ 9. 1. Na realizację Programu w 2026 roku Powiat Kluczborski planuje przeznaczyć środki na poziomie 220 000,00 złotych (słownie: dwieście dwadzieścia tysięcy złotych zero groszy). W kwocie tej zawarta jest dotacja na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2026 roku, zgodnie z art. 11 ust. 1 oraz art. 20 ust. 1 *Ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej*.

2. Ostateczna wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu i wynikających z tego zadań publicznych zleconych organizacjom pozarządowym, określona zostanie w Uchwale Rady Powiatu w Kluczborku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kluczborskiego na 2026 rok.

§ 10. 1. Ocena realizacji Programu uwzględni w szczególności następujące wskaźniki:

- 1) wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu;

- 2) liczbę ogłoszonych przez Zarząd Powiatu w Kluczborku otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 3) liczbę ofert złożonych przez organizacje pozarządowe do otwartych konkursów ofert;
- 4) liczbę zawartych umów oraz wielkość przekazanych środków dotyczących realizacji zadań publicznych w ramach otwartych konkursów ofert;
- 5) informacje o przedsięwzięciach i imprezach realizowanych przez organizacje pozarządowe, objętych honorowym patronatem Starosty Kluczborskiego;
- 6) informacje o współorganizowanych wydarzeniach oraz udzielonym wsparciu rzeczowym;
- 7) informacje o przeprowadzonych szkoleniach, konferencjach, warsztatach, debatach oraz konsultacjach dla organizacji pozarządowych;
- 8) informacje o pomieszczeniach biurowych i lokalach użytkowych udostępnionych organizacjom pozarządowym przez Powiat;
- 9) informacje dotyczące innych aspektów współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Zarząd Powiatu w Kluczborku, do dnia 31 maja 2027 roku, przedłoży Radzie Powiatu w Kluczborku sprawozdanie z realizacji Programu.

§ 11. 1. Projekt Programu został przygotowany w następujących etapach:

- 1) opracowanie projektu Programu przez Wydział Promocji, Turystyki i Kultury;
- 2) przedłożenie Zarządowi Powiatu w Kluczborku, który w drodze uchwały poddaje go procesowi konsultacji społecznych zgodnie z zapisami *Uchwały Nr XLVII/275/2010 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 27 września 2010 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji* (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2010 r. Nr 116, poz. 1244);
- 3) przeprowadzenie konsultacji;
- 4) rozpatrzenie zgłoszonych uwag przez organizacje pozarządowe i ogłoszenie wyników konsultacji;
- 5) przekazanie przez Zarząd Powiatu w Kluczborku projektu uchwały wraz z Programem i uzasadnieniem pod obrady Rady Powiatu w Kluczborku.

2. Konsultacje przeprowadzono w terminie od 04.11.2025 roku do 12.11.2025 roku w następującej formie:

- 1) pisemnych stanowisk, które należało składać w Starostwie Powiatowym w Kluczborku, ul. Katowicka 1, 46-200 Kluczbork;
- 2) drogą elektroniczną, na adres e-mail: promocja@powiatkluczborski.pl;
- 3) spotkania konsultacyjnego zorganizowanego przez Powiat z przedstawicielami organizacji pozarządowych w dniu 07.11.2025 roku.

3. W trakcie konsultacji nie wpłynęły żadne uwagi.

4. Program zostaje uchwalony przez Radę Powiatu w Kluczborku do dnia 30 listopada roku poprzedzającego czas jego obowiązywania.

§ 12. 1. Oferty złożone przez organizacje pozarządowe opiniuje komisja konkursowa, powoływana przez Zarząd Powiatu w Kluczborku do oceny ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.

2. Imienny skład komisji oraz regulamin jej pracy będzie określony przez Zarząd Powiatu w Kluczborku w formie uchwały. Zarząd powoła komisję w składzie co najmniej 3 osób i wskaże jej Przewodniczącego.

3. W skład komisji konkursowej mogą wchodzić:

- 1) przedstawiciele Zarządu Powiatu w Kluczborku;
- 2) przedstawiciele organizacji pozarządowych niebiorących udziału w danym konkursie;
- 3) osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań, których konkurs dotyczy - z głosem doradczym;
- 4) przedstawiciel wojewody - w przypadku otwartego konkursu ofert na powierzenie prowadzenia

punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

4. W przypadku niewskazania przez żadną z organizacji pozarządowych osób do składu komisji albo wyłączenia lub nieobecności członka komisji, prace Komisji konkursowej będą mogły być prowadzone pod warunkiem, że w jej posiedzeniu bierze udział co najmniej połowa jej składu.

5. Zasady działania komisji konkursowych:

- 1) komisja pracuje na zamkniętych posiedzeniach, bez udziału oferentów, w składzie liczącym co najmniej połowę pełnego składu;
- 2) pracami komisji kieruje jej Przewodniczący;
- 3) uczestnictwo w komisji jest nieodpłatne i dobrowolne;
- 4) komisja opiniuje wyłącznie oferty spełniające wszystkie wymogi formalne, na podstawie kryteriów merytorycznych przyjętych przez Zarząd Powiatu w Kluczborku;
- 5) z posiedzenia komisji konkursowej sporządzany jest protokół podpisywany przez Przewodniczącego.

6. Komisja konkursowa ma charakter opiniodawczo-doradczy. Ostateczną decyzję o wyborze ofert oraz przyznaniu dotacji podejmuje Zarząd Powiatu w Kluczborku.

7. Skład Komisji konkursowej oraz regulamin jej pracy zostanie opublikowany na stronie internetowej Powiatu Kluczborskiego - www.powiatkluczborski.eu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Kluczborku.

UZASADNIENIE

Projekt „Rocznego programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026” został opracowany zgodnie z art. 5a Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 t.j.). W niniejszym Programie ujęto wszystkie **obligatoryjne elementy**, wynikające z art. 5a ust. 4 pkt 1–11 ww. Ustawy, w tym:

- cel główny i cele szczegółowe Programu;
- zasady współpracy;
- zakres przedmiotowy;
- formy współpracy;
- priorytetowe zadania publiczne;
- okres realizacji Programu;
- sposób realizacji Programu;
- wysokość środków planowanych na realizację Programu;
- sposób oceny realizacji Programu;
- informacje o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji;
- tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert.

Projekt Programu został poddany konsultacjom z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz *Uchwałą Nr XLVII/275/2010 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 27 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji* (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2010 r. Nr 116, poz. 1244).

Przyjęcie niniejszej uchwały ma na celu zapewnienie zgodności Programu z obowiązującym porządkiem prawnym, a także realizację zasady legalizmu w działaniu administracji publicznej, w kontekście wskazań organu nadzoru wyrażonych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wobec *Uchwały nr XV/111/2025 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 25 września 2025 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026”*. Nowe stanowisko organu nadzoru stanowi konsekwencję zmian w interpretacji organu nadzoru dotyczących uznania programów współpracy z organizacjami pozarządowymi, podejmowanymi na podstawie art. 5a ust. 2 ww. ustawy za akt prawa miejscowego, które ukształtowały się w oparciu o aktualne orzecznictwo sądów administracyjnych, w tym w szczególności wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 kwietnia 2025 r., sygn. akt: III OSK 2682/23. Mając na uwadze powyższe, zachodzi potrzeba uchylecia *Uchwały nr XV/111/2025 Rady Powiatu w Kluczborku z dnia 25 września 2025 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Powiatu Kluczborskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2026”* oraz przyjęcia niniejszej uchwały, co umożliwi prawidłowe funkcjonowanie lokalnych przepisów prawa miejscowego i skuteczną realizację zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Rada Powiatu w Kluczborku, podejmując uchwałę, wyraża także wolę kontynuowania współpracy z organizacjami pozarządowymi na zasadach: **pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności**, w kontekście realizacji ustawowych zadań Powiatu.